联 合 国 S/2018/521



安全理事会

Distr.: General
1 June 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于中非共和国局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告

一. 导言

1. 本报告根据 2015 年 6 月 11 日安全理事会主席声明(S/PRST/2015/12)提交，其中安理会请秘书长定期向其通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动情况。报告评估了自 2017 年 11 月 28 日我提交上一次报告(S/2017/995)以来中部非洲的主要政治和安全趋势，还介绍了中部非洲区域办在执行任务方面的最新进展情况。报告还根据安理会第 2349(2017)号决议说明了乍得湖流域地区的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 在区域经济增速放缓的环境下，中部非洲仍面临严峻的政治与安全挑战。实现区域一体化方面有一些积极的事态发展，巩固民主治理的努力也取得了进展。

政治动态和政治趋势

3. 1 月 29 日，在非洲联盟首脑会议期间，中部非洲国家经济共同体各国国家元首和政府首脑于亚的斯亚贝巴举行了协商会议。他们同意于 2 月召开一届中部非洲和平与安全理事会(中部非洲和安会)国家元首会议，后来推迟到日后进行，具体日期待宣布。他们还暂定于 6 月举行中非经共体国家元首和政府首脑会议第十七届常会。

4. 中部非洲和平与安全理事会部长理事会第五次特别会议于 3 月 3 日和 4 日在利伯维尔举行。此前，中部非洲和平与安全理事会防卫和安全委员会于 2 月 28 日至 3 月 1 日举行了第 19 届常会。部长理事会最后公报的内容包括：强烈谴责喀麦隆英语区的分裂企图，表示“完全支持喀麦隆当局”；反对针对该区域选举进程的一切外来干涉，请中非经共体秘书处与非洲联盟合作，对有关成员国加大支持





力度；通过了在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会框架内制定的中部非洲预防和打击恐怖主义战略；责成中非经共体秘书处制定中部非洲次区域打击雇佣军活动和跨国有组织犯罪战略；决定召开一次区域会议，以通过中部非洲次区域畜牧业管理条例。部长理事会还决定对中部非洲和平与安全理事会启动体制、结构、职能改革。

5. 4 月 20 日，中非经共体和西非国家经济共同体(西非经共体)在洛美举行协商会议，宣布这两个次区域组织将于 2018 年 7 月就和平、安全、激进化、暴力极端主义问题举行联合首脑会议。

6. 安哥拉总统若昂•洛伦索 2 月 15 日设立了部会间国家改革委员会。他还保证在 2022 年大选之前举行地方选举。

7. 喀麦隆西北地区和西南地区继续面临严重的安全挑战。对国防和安全部队的袭击愈演愈烈，嫌疑分离主义武装团体的绑架行为有增无已，而政府则采取重大军事措施予以回应。这些情况都导致了死伤。1 月 26 日，尼日利亚逮捕了包括自封的所谓“亚巴佐尼亚国”总统在内的 47 名嫌疑分离主义分子，随即将其引渡至喀麦隆。在此之后，局势有所恶化。据联合国难民事务高级专员公署(难民署)报告，这些人此前已提交庇护申请，其中 4 人已被正式承认为难民。这些人将由军事法庭依照 2014 年 12 月 23 日第 2014/028 号反恐法律审判。3 月 2 日，政府宣布内阁改组，包括任命了新的领土管理部长。这位来自西北地区的新部长访问了两个英语区，并呼吁通过对话和平解决危机。成立了新的权力下放和乡村发展部。

8. 喀麦隆于 3 月 25 日举行参议院选举，结果执政党大胜。另外，塞拉利昂正继续筹备定于 2018 年举行的总统选举、议会选举、市政选举。

9. 乍得社会局势依然紧张，而政府决定削减公务员薪酬使情况更加严重，导致工会为反对紧缩措施举行总罢工。政府与工会于 3 月 14 日达成协议。

10. 12 月 24 日，伊德里斯•代比•伊特诺总统宣布改组政府，将部长数从 37 个减至 24 个。4 月 6 日，他宣布立法选举将于 2018 年 11 月举行。3 月 19 日至 27 日，总统在恩贾梅纳举行了全国体制改革问题论坛。大多数主要反对党抵制了这次论坛活动。论坛的建议包括：将总统和议员的任期延长 1 年(分别延长至 6 年和 5 年)，并可连任一次；取消总理职位；通过一项配额，即 30%的民选职位任职者须为女性；将选举管理机构变为常设机构。大多数建议已列入新《宪法》草案。国民议会 4 月 30 日开会通过该草案，但反对派代表抵制了此次会议。5 月 3 日，总理及其政府辞职。

11. 12 月 23 日，刚果共和国政府和前反叛运动领导人 Frédéric Bintsamou(又名 Ntumi 牧师)的代表签署了停火协议。协议规定启动解除武装、复员和重返社会方案，并规定让境内流离失所者回归和恢复国家权力。成立了由双方代表组成的特设联合委员会，负责监督协议的执行。1 月 22 日，联合委员会建议：解除对 Ntumi 牧师的逮捕证，建立地方复员中心，恢复行政当局和司法当局，撤出政府部队，在危机地区恢复国家安全机构，对前战斗人员进行身份确定。3 月 7 日，委员会

宣布释放在押的 Ntumi 牧师的 5 名亲密盟友。3 月底，政府向联合国通报了一个路线图，其中概述了计划采取何种步骤来执行解除武装、复员和重返社会方案。

12. 赤道几内亚于 2017 年 11 月举行了议会选举和市政选举。由执政的赤道几内亚民主党为首的联盟获得了参议院的全部 75 个席位以及全部市政席位，还赢得了众议院 100 个席位中的 99 个。反对党赤道几内亚公民革新党获得了剩下的 1 席。妇女获得 20 个众议院席位、11 个参议院席位。反对党质疑选举结果，谴责有人犯下欺诈和违规行为。2 月初，特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统任命了由 25 名成员组成的内阁，少于以往的 29 个，原因是采取了紧缩措施。2 月 26 日，蒙戈莫地区法庭下令解散赤道几内亚公民革新党，理由是该党“威胁国家安全”。5 月 7 日，最高法院确认该党解散。

13. 12 月 28 日，当地媒体报道称有人企图推翻奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统，但被挫败。该国政府称，来自中非共和国、乍得、苏丹的雇佣军涉嫌企图破坏该国稳定，导致该国与这些国家关系紧张。在此背景下，为恢复信任而进行了几次高级别访问。乍得外交部长和中非共和国总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉分别于 1 月 4 日和 9 日访问马拉博，对赤道几内亚表示声援。他们否认参与上述事件，还承诺将充分配合调查。1 月 25 日，赤道几内亚区域一体化国务部长与乍得总统代比·伊特诺在恩贾梅纳举行会议，会后发表的公报指出乍得无意颠覆赤道几内亚，而是正在努力维持和平。

14. 加蓬两次推迟议会选举，第一次推迟到 2017 年 7 月，后又推迟到 2018 年 4 月底。除前总统候选人和反对派领导人让·平继续拒绝与政府对话外，其他主要的反对派领导人都表示愿意参加选举。4 月 30 日，宪法法院解散国民议会并要求政府下台，理由是其未能在宪法规定的时限内举行议会选举。国民议会的特权被临时移交给参议院。该法院还呼吁阿里·邦戈·翁丁巴总统任命新的政府，使该政府对总统负责，并在选举之后立即辞职。5 月 1 日，总理及其政府辞职。5 月 3 日，总理的职务经总统令再度获得确认。5 月 7 日，由 41 名成员组成的政府宣誓就职。这是 2017 年 5 月全国对话结束以来的第三届政府。

15. 2 月 13 日至 3 月 6 日，邦戈·翁丁巴总统以中非经共体主席身份访问安哥拉、乍得、刚果共和国、刚果民主共和国、赤道几内亚、卢旺达、圣多美和普林西比，讨论了区域一体化和安全问题。

16. 12 月 27 日，圣多美和普林西比总统埃瓦里斯托·卡瓦略颁布法律，设立了宪法法院。1 月 3 日，最高法院裁定该法案的某些规定违宪。1 月 9 日，圣多美和普林西比的反对党举行示威，抗议该法院法官的提名程序。1 月 15 日，执政党占主导地位的国民议会选举了宪法法院的 5 名法官。与此同时，反对党进行了抗议，而执政的民主独立行动党则举行了亲政府示威，结果为了控制局势而部署了警察。1 月 30 日，宪法法院的法官一致选举了该法院院长。2 月 23 日，国民议会任命了国家选举委员会成员，其职责是筹备定于 2018 年举行的议会选举、地方选举、地区选举。

17. 布隆迪政府落实了修订 2005 年《宪法》的决定。修订内容包括：将总统任期延长至七年；规定可能在五年期内对政府各部门的族裔配额进行审查；设立总理职位、取消第二副总统职位；规定议会以简单多数即可通过基本法案，而不必以三分之二多数票通过。布隆迪许多利益攸关方及合作伙伴均表示担心这些拟议的修订可能逆转《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》的成果。国际伙伴试图说服政府在全民投票之前完成由东非共同体主导的布隆迪人之间的对话，但无果。5 月 17 日，布隆迪人就是否批准《宪法》修订案进行投票，部分反对派参加了投票。投票的环境据报相对平静。

安全动态和安全趋势

中非共和国

18. 中非共和国不同地区发生的暴力事件显示其安全局势脆弱。武装团体和犯罪网络不断进行活动，导致一些大区局势紧张。4 月，联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)和国家安全部队针对控制首都一些街区的武装犯罪团体展开联合行动，强行解除其武装，结果在班吉发生了一系列冲突。5 月初，班吉不断有人发出煽动性言论，导致紧张局势升级，同时安全部队与犯罪团伙之间也持续发生冲突。这些情况导致了平民和维和人员的伤亡。同时，非洲和平与和解倡议的工作仍在继续。2 月至 4 月，该倡议调解人小组完成了与武装团体的第二轮磋商。

“博科圣地”组织/乍得湖流域

19. “博科圣地”组织仍在乍得湖流域构成威胁，包括：实施自杀式炸弹袭击、绑架、纵火、攻打和袭击村庄及教育机构、抢掠、偷牛、在军事阵地实施伏击、对平民实施性暴力。几个月来，该地区的大规模绑架行为有所增加。还经常发生袭击学校的情况，严重妨碍了受影响地区学生上学。

20. 2017 年 12 月至 2018 年 4 月，“博科圣地”组织在喀麦隆和乍得造成了 98 起安全事件。喀麦隆至少有 81 名平民被杀害，乍得有 1 人遇害。同一期间，喀麦隆发生了 10 起自杀式袭击和未遂袭击，涉案的自杀炸弹手共 15 人，其中至少 8 人是妇女、至少 2 人是儿童。5 月 5 日夜间至 6 日凌晨，“博科圣地”组织袭击了乍得湖上 Gabalami 岛的乍得军队检查站，据报打死 6 人，其中包括 4 名地方政府官员和 1 名士兵。

21. 女青年和女童日益被用作自杀炸弹手，造成了对她们的怀疑气氛，使其在受影响的社区遭到骚扰和污名化，并遭到安全部队的任意逮捕。其中包括得以逃脱囚禁的妇女和女童。喀麦隆和乍得的地方社区对“博科圣地”组织已投降战斗人员重返社会的问题表示关切。

22. 12 月，乍得湖流域委员会成员国国防部长和安全机构负责人在恩贾梅纳举行会议，内容是评估该区域的安全局势，规划未来打击“博科圣地”组织的行动。多国联合特遣部队针对“博科圣地”组织开展了军事行动，同时努力倡导该委员会促进人道主义援助并解决长期发展需要。4 月 10 日至 13 日，非洲联盟和该委

员会在联合国各实体支持下于恩贾梅纳举行会议，按照安全理事会第 2349(2017)号决议为甄别、起诉与“博科圣地”组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关人员、使之恢复正常生活和重返社会制定协调一致的区域办法。这是继 2017 年 11 月 2 日至 4 日在恩贾梅纳举行第一次乍得湖流域区域稳定会议后采取的后续行动，总体目标是为乍得湖地区制定区域稳定战略。会议确定了战略的六大支柱(制定工作预计将于 6 月完成)：(a) 解除武装、复员和重返社会；(b) 重新安置国内流离失所者；(c) 提高当地复原力；(d) 在社会经济领域振兴该区域；(e) 防止暴力极端主义；(f) 开展教育。

上帝抵抗军

23. 上帝抵抗军(上帝军)仍对中非共和国和刚果民主共和国平民的安全构成风险。其袭击行动包括伏击、抢劫、绑架、性暴力、偷猎、杀戮。刚果民主共和国有 2 名平民被打死。这些事件主要集中在栋古县班加迪区、安戈县班达区、尼安加拉县纳姆比亚区。本报告所述期间，2 名上帝军战斗人员携带武器投降。

24. 2017 年 11 月 1 日至 2018 年 4 月 17 日，中非共和国境内据报发生 32 起上帝军袭击，造成 3 人死亡、79 人被绑架。大多数被绑架者在短时间内获释。大多数事件发生在上科托省和姆博穆省。4 月 1 日，中非稳定团为执行保护平民任务而与中非共和国武装部队进行联合巡逻时，解救了在上姆博穆省 Koubou 村遭袭时被上帝抵抗军绑架的 15 人。

几内亚湾海上安保

25. 几内亚湾委员会国家元首和政府首脑会议于 11 月 23 日在阿布贾举行第四届常会。会议核准了增强和改进该委员会职能的战略，同时批准加纳加入《建立几内亚湾委员会条约》。

26. 3 月 3 日至 4 日，中部非洲和平与安全理事会部长会议在利伯维尔举行第五届常会。会议请中非经共体部长理事会主席召开一次海洋事务部长暨财政部长会议，讨论为海事安保与安全架构筹资问题。

偷猎及非法贩运野生生物和自然资源

27. 12 月 11 日，欧洲联盟与联合国毒品和犯罪问题办公室在利伯维尔签署协议，以应对中部非洲的野生生物和森林犯罪以及非法贩运自然资源行为。协议的目的是加强中非经共体成员国的国家及地区执法官员、检察官、司法机关的能力。

B. 人道主义方面的事态发展

28. 截至 4 月 26 日，布隆迪的局势仍不稳定，全国各地有 360 万人需要援助，刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国也有 430 478 多名布隆迪难民。根据布隆迪、坦桑尼亚联合共和国和难民署之间的一项三方协定，近 21 500 布隆迪难民在 2017 年 9 月至 2018 年 4 月 5 日期间自愿从坦桑尼亚联合共和国被遣返。

29. 喀麦隆英语区的政治动乱和暴力造成近 21 291 名喀麦隆人在 2017 年 10 月至 2018 年 4 月底期间被迫流落到尼日利亚。喀麦隆的难民和境内流离失所者人数越来越多，造成流离失所者和脆弱的收容社区的人道主义需求激增。截至 4 月，喀麦隆东部各区收容了来自中非共和国的 255 000 名难民。由于民众流离失所、粮食无保障和流行病，330 万人需要人道主义援助，2018 年要求提供的人道主义援助达到 3.045 亿美元。

30. 中非共和国的境内流离失所者总人数在过去一年里增加了 70%，达到 680 000 多人。难民人数同期也增加了 30%，几乎达到 570 000 人。日益恶化的安全对人道主义援助的通行造成不利影响。对非政府组织的威胁和暴力行为促使人道主义伙伴审查其在某些地区的存在。此外，与冲突各方接触变得越来越难，因为各武装团体不断出现分裂。人道主义行动由于缺乏资金而受阻。

31. 截至 4 月 30 日，乍得收容了 449 490 名难民，主要来自中非共和国、尼日利亚和苏丹。截至 12 月底，随着中非共和国西北部的暴力行为激增，约 30 000 名新难民逃往乍得南部。乍得还在努力解决日益严重的粮食无保障、营养不良和卫生紧急情况。这些原因导致 440 万人需要人道主义援助，包括约 400 万人粮食无保障。2018 年所需人道主义应急行动的费用约为 5.44 亿美元。

32. 刚果共和国普尔地区的安全局势不断改善，这将为境内流离失所者回返以及在该国提供人道主义援助提供便利。由于近 160 000 万人受到影响，严重的人道主义挑战依然存在。截至 3 月 31 日，该国收容了来自中非共和国的 31 688 名难民以及来自刚果民主共和国的 15 644 名难民。

33. 刚果民主共和国正面临 15 年来最严重的霍乱疫情。此外，政府于 5 月 8 日宣布赤道省爆发埃博拉病毒病。这是自该疾病于 1976 年首次发现以来第九次爆发。截至 5 月 22 日，已报告有 51 起病例。2018 年，援助组织要求向约 1 050 万人提供 16.8 亿美元的援助，是 2017 年所要求的 8.126 亿美元的两倍以上。8 大收容国近 807 000 名刚果难民所需援助额高达 5.04 亿美元。另有一个为期 3 个月的埃博拉防治计划耗资 5 700 美元。

34. 由于资金短缺，世界粮食计划署减少了向卢旺达超过 140 000 名难民提供的粮食和现金援助。人道主义行为体和卢旺达政府认为这导致来自刚果民主共和国 Kiziba 难民营的难民于 2 月开始抗议和静坐，结果因安全部队为结束抗议活动而介入导致 11 名难民死亡。难民署对警方过度使用武力感到遗憾，并呼吁卢旺达当局避免进一步使用武力，调查这些事件的情况。

“博科圣地”组织/乍得湖流域

35. “博科圣地”组织的冲突继续加剧人道主义危机，喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚受影响地区有 1 070 万人需要救生援助。截至 4 月 30 日，约 211 516 名尼日利亚难民在乍得湖流域登记，其中喀麦隆 93 114 人、乍得 9 932 人。大约有 210 万人在境内流离失所。整个受影响地区 2018 年需要 16 亿美元用于人道主义援助，包括喀麦隆 1.891 亿美元、乍得 1.794 亿美元。在整个乍得湖流域，粮食无保障人数从 6 月歉收季节开始预计将增加到 570 万人。

36. 到 4 月底，喀麦隆极北区接纳了约 93 100 名尼日利亚难民，但那里的平民保护问题以及性别暴力问题仍令人严重关切。虽然在本报告所述期间有难民自愿从喀麦隆返回尼日利亚，但 2017 年下半年和 2018 年第一季度仍有报告称发生被迫回返的事件，尽管比 2017 年早些时候的人数少。在乍得，“博科圣地”组织的活动阻碍了与尼日利亚和喀麦隆的贸易，特别是影响到过去经常跨越与尼日利亚的边界出售牲畜的乍得牧民。

C. 人权趋势

37. 有报告指称布隆迪仍存在严重侵犯和践踏人权的行为，特别是杀戮、强迫失踪、酷刑、虐待、任意逮捕、拘留以及限制结社自由、表达自由和行动自由。目前存在政治僵局、失业增加、基本商品和服务价格不断上涨，对行使经济、社会和文化权利产生了破坏性的影响。远望者民兵继续充当执法人员。布隆迪政府和人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续讨论恢复 2016 年 10 月以来暂停的合作。

38. 在喀麦隆，仍有报告指英语区和受“博科圣地”组织影响的地区存在侵犯人权行为，包括杀害国防和安全部队、地方当局成员和平民、绑架、过度使用武力和任意逮捕，还包括限制行动自由、表达自由及获得自由审判的权利。1 月底有 47 名喀麦隆人被强行从尼日利亚遣返，其中大部分人曾在尼日利亚提出庇护申请，而且其状况和下落不明，促使人们担心此举可能违反了喀麦隆和尼日利亚已批准的国际人权文书以及难民文书。

39. 在中非共和国，中非稳定团记录了经过核实的侵犯或践踏人权事件，包括以宗教和族裔划线有针对性地攻击平民的事件。

40. 在乍得，公民的基本权利和自由受到限制，包括出于安全原因禁止示威游行。2 月 6 日，有 50 人因参加反对派为抗议紧缩措施而组织的公众示威游行而遭到逮捕。经审判后，恩贾梅纳高等法院以程序理由释放 16 人，并对 34 人判处四个月徒刑。2 月 6 日，政府指控 10 个政党“煽动暴力”和扰乱公共秩序，令其暂停活动两个月。其中 5 个政党提出上诉后于 2 月 17 日被解除暂停令。

41. 在刚果民主共和国，受冲突影响地区的平民仍有可能面临杀戮和性暴力等严重侵犯人权行为。一些地区再次出现族裔间和族群间暴力行为，伊图里省尤其如此。这些冲突造成了性暴力滋长的条件。金沙萨和其他城市还出现暴力镇压和平示威游行的情况。

42. 在刚果共和国，一些反对派和人权组织对 2017 年 12 月的停火协定未将普尔地区危机受害者赔偿规定纳入其中表示关切。经人权高专办表示意愿，政府同意其协助设立一个全国调查委员会，调查该国自 2015 年以来关于侵犯人权行为的指控，相关情况包括普尔危机及 2015 年围绕宪法全民投票发生的事件。5 月 11 日，前总统候选人 Jean-Marie Michel Mokoko 被判处 20 年监禁。

43. 在赤道几内亚，据反对派赤道几内亚公民革新党说，其一名支持者 1 月 14 日因“酷刑和虐待”而在羁押期间死亡。政府驳斥了这一指控。2 月 26 日，作为其解散该政党的命令的一部分(见上文第 12 段)，蒙戈莫区法院判处其中 21 名成

员 30 年以上监禁和个人巨额罚款。最高法院也维持这一原判。获刑的人是 2017 年 11 月立法选举后发生的个别安保事件中被逮捕的 147 人中的一部分。他们被控犯有煽动骚乱、扰乱公共秩序、滥用权力、严重伤害和阴谋颠覆国家罪。其他被捕成员获得释放。

44. 在加蓬，反对党和民间社会组织谴责对反对派成员的非法逮捕和长期拘留、酷刑、虐待和失踪，并频繁对反对派领导人实施旅行禁令。欧洲联盟在 2017 年 10 月加强与政府对话期间要求国际社会对 2016 年选举后暴力事件进行调查，导致迄今对话中断。

45. 卢旺达议会 2018 年初通过了一部新的刑法典，删除隔离监禁这一犯罪惩罚，并减轻诽谤罪方面的某些规定。然而，新的刑法典仍有据称用于压迫和压制政治反对派的规定。

D. 社会经济趋势

46. 社会经济背景显现社会紧张和罢工行动，包括反对一些国家的政府为应对石油价格下跌的影响而采取的紧缩措施。中部非洲国家银行的预测表明，与 2017 年相比，中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)地区石油等主要出口产品的价格略有上涨。此外，乍得和刚果共和国预计会增加石油产量。乍得预计还会与喀麦隆和加蓬一起加速非石油部门的活动。中非经货共同体 2018 年经济增长率预计将升至 1.7%，而 2017 年下降了 0.2%。中非经货共同体 2018 年预算将使该机构能够实施交通基础设施方面的主要项目，并完成体制改革方案。迄今为止，喀麦隆、中非共和国、乍得和加蓬已与国际货币基金组织签署了新的经济协定。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防性外交与预防

安哥拉

47. 2 月 7 日至 9 日，我的特别代表前往罗安达，并会见了洛伦佐总统和外交部长。他们讨论了中非经共体的改革以及该国在次区域预防冲突方面的作用。

喀麦隆

48. 2 月 24 日至 3 月 4 日，我的特别代表前往喀麦隆评估该国的局势。他再次呼吁进行真正的对话，以找到解决西北地区和西南地区危机的持久办法，并表示联合国随时准备支持国家在宪法框架内努力下放权力。2017 年 11 月中部非洲区域办进行了一些工作访问，为驻地协调员办公室提供支助。政治事务部、联合国开发计划署和联合国国家工作队根据选举需求评估团 2017 年 7 月提出的建议，继续与喀麦隆选举管理机构密切合作，拟订有的放矢的活动。

49. 联合国喀麦隆驻地和人道主义协调员 2 月 7 日和 8 日对英语区进行了访问，与难民署、联合国儿童基金会和政府共同评估当地的人道主义状况。评估团注重收集有关潜在人道主义需求和人口流动的信息，并确定提供人道主义援助的备选

办法。2 月 22 日，主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员和难民署主管业务活动的助理高级专员访问了喀麦隆。

中非共和国

50. 3 月 15 日至 18 日，我的特别代表和中非经共体秘书长对中非共和国进行了联合访问，重申联合国和中非经共体支持非洲和平与和解倡议。他们会见了图瓦德拉总统，欢迎该国政府决定重新启动中非共和国和喀麦隆之间的联合委员会以及乍得和苏丹之间的联合委员会，以处理区域安全问题。上述两名官员于 3 月 17 日发表联合公报，重申决心继续支持调解人小组的非洲倡议，并与我的负责中非共和国问题秘书长特别代表密切协调促进国家的发展。4 月 10 日至 13 日，我的特别代表返回班吉参加国际支援小组会议。5 月 13 日至 16 日，他还访问了该国，就不断恶化的局势与国家当局、中非稳定团和其他利益攸关方接触。2 月 7 日至 14 日，中部非洲区域办为非洲倡议的执行事宜派遣了一个工作组。

乍得

51. 1 月 14 日至 18 日、3 月 11 日至 14 日及 4 月 17 日至 19 日，我的特别代表前往乍得，与政府和其他国家利益攸关方协商，促进举行包容性政治对话。他于 4 月 18 日会见代比 • 伊特诺总统，呼吁根据全国体制改革问题论坛的建议迅速建立常设政治对话框架。

52. 4 月 9 日至 13 日，中部非洲区域办和建设和平支助办公室参加一个方案拟订支助团前往乍得，以确定优先机会供建设和平基金审议。中部非洲区域办 2 月 12 日至 23 日还参加政治事务部率领的联合国选举需求评估团前往乍得。

赤道几内亚

53. 赤道几内亚 12 月 28 日发生未遂政变后，我的特别代表于 1 月 8 日至 10 日访问该国，会见了奥比昂 • 恩圭马 • 姆巴索戈总统。特别代表谴责以违宪手段改变政府的任何企图，并派遣一个工作层面小组于 1 月 22 日至 26 日前往马拉博评估政治和人权状况。

加蓬

54. 我的特别代表继续与各政治行为体接触，鼓励其参加即将举行的立法选举，并为民主治理作出贡献。他还鼓励政府在筹备选举方面确保与所有政治行为体进行充分沟通。

刚果共和国

55. 该国签署 2017 年 12 月停火协定后，我的特别代表于 1 月 10 日至 14 日前往布拉柴维尔。他会见了德尼 • 萨索 • 恩格索总统和其他利益攸关方，鼓励继续努力在普尔地区实现持久和平。特别代表还强调，包括政治框架在内的全面和平协定对于确保创造有利于推进解除武装、复员和重返社会进程的环境是至关重要的。中部非洲区域办派遣一个工作层面小组于 2 月 10 日至 17 日前往布拉柴维尔和金卡拉，与所有利益攸关方协商，与联合国国家工作队共同努力制订一项可能由建

设和平基金供资的、注重性别平等的解除武装、复员和重返社会及对话项目提案。应政府的要求，维持和平行动部率领一个技术评估团于 1 月 22 日至 2 月 4 日前往布拉柴维尔，协助国家当局和联合国国家工作队制订解除武装、复员和重返社会战略。政治事务部于 3 月 3 日至 16 日派出资深调停专家待命小组的一名成员，负责进一步提供技术支助。

圣多美和普林西比

56. 1 月 21 日至 25 日，我的特别代表前往圣多美和普林西比，以缓解由于任命新设立的宪法法院成员而产生的紧张局势，并促进政府与反对党进行对话。他会见了卡尔瓦奥总统、帕特里斯·特罗瓦达总理和其他政府高级官员、各政党、民间社会代表及国际伙伴。

57. 3 月 13 日至 16 日，中部非洲区域办和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)与联合国开发计划署及圣多美和普林西比政府合作，在圣多美共同举办了一次媒体专业人员培训讲习班。

B. 支持联合国、区域和次区域和平与安全倡议

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

58. 中部非洲区域办以联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处的身份，于 12 月 4 日至 8 日在基加利协助举办了第四十五次部长级会议。该委员会专门就中非共和国局势和跨界安全挑战举行了闭门会议，并申明全力支持中部非洲和平与安全理事会的改革。11 月 30 日至 12 月 2 日在利伯维尔举行了青年论坛，所编写的公报呼吁各国和区域组织考虑青年的优先事项，并确保其参与安全与发展举措。该委员会第四十六次会议定于 5 月 29 日至 6 月 1 日在布拉柴维尔举行。

59. 4 月 17 日至 19 日，中部非洲区域办组织上述委员会主席团的代表前往刚果共和国布拉柴维尔和普尔区访问，评估最近的安全事态发展，并与有关当局讨论这一局势。评估团将向该委员会第四十六次部长级会议提交评估结果。

与区域、次区域和政府间组织协作

60. 我的特别代表与中非经共体秘书长定期举行会议，讨论该次区域的政治和安全局势，并协调双方处理一些问题的办法。他们同意对中非经共体成员国进行联合访问，以支持和平与安全方面的努力。上文第 50 段所述对中非共和国的联合访问是 2018 年计划进行的一系列访问中的首次访问。5 月 12 日，双方在两个机构举行联合工作层面务虚会期间于利伯维尔举行了协商和规划会议，通过了 2018-2019 两年期联合方案。

61. 我的中部非洲问题特别代表、西非问题特别代表、萨赫勒问题特别代表参加了上文第 5 段所述中非经共体与西非经共体的协商会议。中部非洲区域办还参加了上文第 4 段所述中部非洲和平与安全理事会部长理事会的开幕式和闭幕式。

62. 4 月 16 日至 20 日，中部非洲区域办和中非经共体在利伯维尔为 31 名加蓬警官举办了关于恐怖主义、网络犯罪、洗钱、毒品和麻醉品问题的“对培训员培训”联合课程。

63. 5 月 23 日和 24 日，中部非洲区域办和中非经共体在布拉柴维尔举办为期两天的讲习班，期间中部非洲的性别平等问题专家确认了有关执行安全理事会第1325(2000)号决议的区域行动计划。该计划确定了该次区域在妇女、和平与安全方面的优先行动。

“博科圣地”组织/乍得湖流域

64. 我的中部非洲特别代表以及西非和萨赫勒问题特别代表在各自的联合国国家工作队的支持下，继续支持开展宣传工作，以制定一项联合区域战略，通过与区域领导人定期接触，解决乍得湖流域危机的根源。在这方面，中部非洲区域办和西萨办参加了上文第 22 段所述在恩贾梅纳举行的乍得湖流域第一次区域稳定会议和后续区域会议。

65. 2 月 14 日至 16 日，中部非洲区域办的一支工作队参加了在喀麦隆极北省马鲁阿举行的“博科圣地”组织投降战斗人员重返社会问题区域研讨会。根据打击“博科圣地”组织行动计划，中部非洲区域办于 3 月 15 日和 16 日向恩贾梅纳部署了一支工作队，负责与乍得湖流域委员会和多国联合特遣部队建立合作框架，并建立一个平台，以便与国家和次区域利益攸关方交换意见，并对“博科圣地”组织进行联合分析。工作组还与乍得战略研究与前瞻分析中心和暴力极端主义发展和预防研究中心进行了接触。中部非洲区域办联系了对受“博科圣地”影响各国激进化和暴力极端主义问题进行研究的其他区域机构，以分享研究结果并制定可持续的解决办法。

区域一体化

66. 2 月 5 日和 6 日，中非经共体体制改革指导委员会在利伯维尔举行第二次会议，会上经公开招标选出了研究小组，负责就改革的技术方面开展工作。3 月 2 日，中非经货共同体委员会主席在马拉博向中非经货共同体议会发表政策讲话，强调了中非经共体/中非经货共同体合理化进程的重要性。他还强调，自己的优先事务之一是执行关键措施，支持人员和货物自由流动政策，并确保中非经货共同体的外部边界安全。2 月 19 日，乍得总统代比•伊特诺以中非经货共同体主席的身份宣布将中非经货共同体总部从班吉临时迁至马拉博。

几内亚湾海上安保

67. 2 月 10 日至 17 日，中部非洲区域办向雅温得部署了一支工作队，负责协助几内亚湾安全和安保区域间协调中心最后确定该中心的资源调动战略文件。我的特别代表于 3 月 2 日会见了中心执行主任，双方讨论了中心投入运作的情况以及在资源调动方面的挑战。

68. 4 月 5 日，我的中部非洲特别代表以及西非和萨赫勒问题特别代表参加了在雅温得举行的中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会负责人年度会议。与会者讨论了几内亚湾海上安全和安保区域战略的执行工作。

中部非洲反恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器区域战略和行动计划

69. 根据联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的建议，中部非洲和平与安全理事会部长理事会通过了上文第 4 段提到的中部非洲预防和打击恐怖主义战略。该战略有待中非经共体国家元首和政府首脑会议核可。

协调执行联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略[1]

70. 2 月 17 日至 26 日，中部非洲区域办和非洲联盟对刚果民主共和国栋古进行了联合访问，以评估上帝军的威胁，同时评估打击上帝军行动和保护平民工作的成效。访问团经过评估后认为，远离城镇中心的生计活动已经停止，严峻的人道主义挑战依然存在，突显出需要加强非洲联盟特混部队的军事反应，并调动资金支持受上帝军影响地区的恢复和稳定举措。在红风筝行动框架内，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和刚果民主共和国武装部队继续在资源有限的受影响地区开展联合行动。

71. 3 月 28 日和 29 日，中部非洲区域办与非洲联盟合作，在亚的斯亚贝巴为非洲联盟特混部队的区指挥官举办了第二次讲习班，以加强位于中非共和国奥博的中非共和国武装部队区指挥官与位于栋古的刚果民主共和国武装部队区指挥官之间的协调。与会者商定采取共同做法，按照受上帝军影响各国所签署的标准作业程序将上帝军叛逃者遣返原籍国。

72. 联刚稳定团继续鼓励上帝军分子投降，并借助国际伙伴的支持在遣返上帝军叛逃者方面发挥了关键作用。已有 14 人投降，其中 2 名上帝军战斗人员正在刚果(金)武装部队总部等待遣返回乌干达。9 名逃犯被遣返，另有 3 名受害者正等待从栋古遣返。

C. 加强联合国在次区域内的一致性和协调性

73. 我的特别代表参加了 3 月 5 日在巴马科举行的联合国驻西非各特派团团长第 32 次高级别会议。

74. 3 月 29 日，我的特别代表在利伯维尔会见了教科文组织总干事，讨论如何有效执行由中部非洲区域办、教科文组织和中非经共体在法语国家国际组织支持下联合制定的三年期区域方案，内容是加强青年通过管理早期预警系统促进中部非洲和平与安全的能力。

75. 4 月 10 日和 11 日，中部非洲区域办和西萨办在利伯维尔组织了一次关于冲突分析和畜牧业的经验交流会议。除其他外，来自联合国和中非经共体的与会者商定于 2018 年进行中部非洲区域办-中非经共体联合冲突分析，并由联合国系统

[1] 见 S/2012/481。

向中非经共体提供支助，以便其执行上文第 4 段所述的决定，即召开区域会议，通过中部非洲次区域畜牧业条例。

76. 4 月 26 日和 27 日，中部非洲区域办主办了联合国派驻中部非洲机构负责人第六次年度会议，与会者包括秘书长特使和代表、驻地协调员以及联合国各实体的区域主任。会议以中部非洲的政治对话和协定为重点，探索了如何加强协调和创造协同作用，以实现次区域的和平、稳定与繁荣。

四. 延长联合国中部非洲区域办事处的任务期限

77. 根据 2015 年由政治事务部主导的中部非洲区域办战略审查的结果，对该办事处的任务重点进行了调整(见 S/2015/554 和 S/2015/555)。中部非洲区域办通过我的特别代表的斡旋，为预防和管理冲突做出了显著贡献。在乍得、喀麦隆、加蓬、刚果共和国及圣多美和普林西比，该办事处在预防或缓解与选举有关的危机和促进包容性政治对话与改革进程方面发挥了关键作用。中部非洲区域办继续处理中非共和国的危机，促进与该国邻国的双边合作，同时鼓励国际和区域行为体之间保持一致。我的特别代表继续动员该区域为非洲和平与和解倡议提供支助。

78. 中部非洲区域办加强了与区域和次区域组织，特别是与非洲联盟、中非经共体、中非经货共同体和几内亚湾委员会的和平与安全合作。中部非洲区域办与中非经共体秘书处于 2016 年 6 月签署合作框架，对改善两个实体在预防外交、预警、调解、性别平等主流化、能力建设等方面的联合或协调做法起到了关键作用。办事处继续与中非经共体和中非经货共同体合作，支持通过区域一体化和体制改革实现两家机构的合理化。通过加强协作，中部非洲区域办和西萨办区域和次区域促进海上安保和解决乍得湖流域危机的举措提供了战略支助。中部非洲区域办继续支持打击上帝军的区域努力。它与中非经共体和非洲联盟委员会进行协作，以加强中部非洲的预警能力。中部非洲区域办还确保了联合国各实体在中部非洲开展和平与安全活动的一致性和协调性。中部非洲区域办继续担任联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处。

79. 今后，中部非洲区域办将协助次区域各国巩固和平，化解 2015 至 2018 年期间各次选举之后尚存的紧张关系。中部非洲区域办未来一个任务期间的主要优先事项之一是与中非经共体及其成员国合作，为从结构上防止与选举有关的暴力行为奠定基础。中部非洲区域办将继续与中非经共体进行联合评估和访问，并加强中非经共体秘书处在预防冲突、预警、妇女与和平与安全、调解等方面的能力。中部非洲区域办还将与西萨办密切合作，处理“博科圣地”组织、几内亚湾海上安保、畜牧季移等跨区域问题。

五. 意见和建议

80. 中部非洲近期的事态发展突显出，该次区域的政治、安全和社会局势具有动荡和迅速演变的特点。与有争议选举进程有关的紧张局势以及社会和经济困境继续存在。我欢迎该区域有关国家努力为应对日益严峻的挑战和促进民主治理而进

行改革。这种改革进程应具有包容性，并为和平解决分歧创造条件。我鼓励会员国履行根据国际人权文书所作的承诺，包括为此加强国家和区域两级的人权机构，并与有关国际机制积极合作。

81. 我感到鼓舞的是，中非经共体通过了中部非洲预防和打击恐怖主义的战略。在该战略的执行中，实务安排和资源调动将至关重要。我还欢迎关于全面改革中非和平与安全理事会、特别是加强区域团结和改善治理的决定。为加强次区域预防和管理冲突的能力，理事会的改革应与中非经货共同体和中非经共体目前的合理化进程保持一致。我赞扬中非经货共同体和中非经共体持续致力于推进各自的改革进程。我还欢迎中非经共体和西非经共体定于 2018 年 7 月举行联合首脑会议的消息。联合国随时准备支持这些努力。

82. 我很高兴看到该区域在国际伙伴支持下努力打击“博科圣地”组织，并赞扬乍得湖流域各国在这方面的积极参与。与此同时，我对“博科圣地”组织和其他武装团体的持续威胁、严重侵犯人权行为、受影响国家境内严峻的人道主义局势感到震惊。多国联合特遣部队必须得到进一步的支助。联合国继续致力于与非洲联盟和乍得湖流域委员会密切合作，帮助为这一努力调动更多的国际支助。我也敦促区域、国际和双边伙伴根据安全理事会第 2349(2017)号决议，为执行乍得湖流域稳定、恢复和复原力战略提供支助。我敦促会员国响应有关的人道主义捐款呼吁并履行认捐承诺。我的中部非洲问题特别代表以及西非和萨赫勒问题特别代表将继续努力，与中非经共体、西非经共体、非洲联盟和乍得湖流域委员会密切合作，确保所有相关战略相辅相成，有效解决危机的根源，同时包含人权和性别平等要素。

83. 我注意到喀麦隆、乍得、刚果民主共和国、加蓬、圣多美和普林西比计划于 2018 年举行选举。我敦促有关政府努力开展及时、包容、可信与和平的选举进程，并确保有更多妇女代表更多参与其中。

84. 我感到关切的是，喀麦隆英语地区的袭击事件日益增多，导致安全局势恶化、公共服务中断，特别是在教育领域。 我希望 3 月 2 日宣布的新内阁将立即采取具体步骤，针对不满情绪制定长期解决办法，包括开展公开和包容各方的对话，推进权力下放议程，从而制定长期解决办法，消除怨愤情绪，防止进一步暴力。

85. 我仍然感到关切的是，中非共和国全境仍存在不安全状况，包括对平民的暴力行为以及对联合国维和人员和援助人员的袭击事件。与此同时令我感到鼓舞的是，政府在恢复国家权力方面取得了进展，国际社会继续坚决支持当局的这些努力。国际支助小组第一次会议反映了这种持续的国际承诺。随着非洲倡议调解人小组的工作不断推进，我们必须继续提醒政府和所有利益攸关方，政治解决危机是实现可持续和平的唯一途径。我的中非共和国问题特别代表和中部非洲问题特别代表将继续与邻国以及区域和次区域组织协商，促进与中非共和国加强协调一致的接触，特别是侧重于双边联合委员会的运作问题。

86. 我感到不安的是，上帝军持续以平民为袭击目标，破坏中非共和国和刚果民主共和国的安全，进一步阻碍了受影响地区的发展。我呼吁非洲联盟和部队派遣

国为重组非洲联盟特混部队做出必要安排。总体努力方向应继续侧重于消除产生上帝军的根源。

87. 我感到鼓舞的是，中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会的成员国积极参与推动几内亚湾海上安全和安保区域战略的执行工作。中部非洲区域办和西萨办将继续与中非经共体和西非经共体合作，为几内亚湾安全与安保区域间协调中心的全面运作提供支助。

88. 我仍然感到关切的是，与跨国有组织犯罪有关的雇佣军活动的威胁日益严重，以及畜牧季移与武装冲突之间存在联系。我赞扬中非经共体承诺制定打击雇佣军活动和跨国有组织犯罪的次区域战略，并赞扬其举行区域会议以通过次区域畜牧业条例。联合国随时准备与其他伙伴一道支持这些努力。

89. 在过去三年里，中部非洲 11 个国家中有 10 个已经举行选举或正在筹备选举。大多数选举进程在投票之前、期间或之后都受到紧张局势的影响。在大多数情况下，我的特别代表的及时干预和持续斡旋有助于防止紧张局势升级失控。因此，中部非洲区域办继续发挥重要和有效的作用，推动了中部非洲的预防外交和预防冲突工作。2015 年进行的战略审查确认了中部非洲区域办在这方面的作用。从这些选举进程中吸取的一个关键教训是，要防止与选举有关的暴力行为，还需解决导致此类暴力的结构性原因，为此需在选举周期之前开展工作，使所有利益攸关方对选举进程建立信任，设立协商一致的法律和体制框架，并通过落实适当机制来解决法律和政治争端。中部非洲区域办下一个任务期间的一项要务是与中非经共体及其成员国合作，为从结构上防止与选举有关的暴力行为奠定基础。值得注意的是，中部非洲所有 11 个国家都计划在今后三年内举行不同级别的选举。

90. 此外，鉴于目前次区域内冲突的复杂性、对和平与安全的新威胁的出现以及各种未决挑战，联合国和国际社会必须提供持续和更加协调一致的支助。随着中非经共体和中非经货共同体继续努力实施体制改革，应继续把调动必要的政治、技术和财政支助作为一个主要优先事项。中部非洲区域办、中非经共体和中非经货共同体定期举行三方会议将有助于这一进程。由于跨区域威胁不断增多，也要求中非经共体与西非经共体之间以及中部非洲区域办与西萨办之间加强合作。

91. 鉴于上述情况，我建议将中部非洲区域办的任务期限再延长三年，即从 2018 年 9 月 1 日延至 2021 年 8 月 31 日。

92. 我要感谢区域内各国政府、中非经共体、中非经货共同体、非洲联盟、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办开展协作。我也要感谢多国联合特遣部队、非洲联盟特混部队和各部队派遣国对和平与稳定事业做出奉献和努力。我还要感谢加蓬政府和人民热情款待和支持中部非洲区域办。我要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，感谢他们对中部非洲区域办所给予支持与合作。

93. 最后，我感谢我的特别代表弗朗索瓦•隆塞尼•法尔及中部非洲区域办工作人员持续努力推进中部非洲和平与安全事业。